Итоги работы системы здравоохранения Хабаровского края за 2020 год. Перспективы развития на 2021 год

(из доклада министра здравоохранения Хабаровского края Ю. Я. Бойченко на коллегии минздрава края 19.01.2021 года)

В Хабаровском крае в 2020 году продолжал реализовываться национальный проект «Здравоохранение» по семи направлениям:

- 1. Развитие первичной медико-санитарной помощи.
- 2. Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями.
- 3. Борьба с онкологическими заболеваниями.
- 4. Развитие детского здравоохранения Хабаровского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.
- 5. Обеспечение отрасли здравоохранения Хабаровского края квалифицированными кадрами.
 - 6. Цифровой контур здравоохранения.
 - 7. Экспорт медицинских услуг.

В 2020 году на реализацию региональных проектов в крае было выделено 2035,3 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1889,66 млн рублей (92,8 %), средства краевого бюджета – 145,7 млн рублей.

Приоритетным направлением развития отрасли по-прежнему остается совершенствование организации первичной медико-санитарной помощи. В 2020 году на данное направление в крае было выделено 180,0 млн рублей. В населенных пунктах с численностью жителей более 100 человек первичная медицинская помощь должна быть организована в шаговой доступности, которая имеет конкретное измерение: не более 6 км от места нахождения человека – это примерно час пешком или 15 минут на общественном транспорте. Эту задачу выполняют фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории. Всего их в крае 233, и это количество обеспечивает нормативные требования доступности.

Вместе с тем половина зданий и помещений ФАПов и амбулаторий не соответствуют требованиям санитарного законодательства. Для решения этой проблемы поэтапно реализуется программа строительства новых фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий. На 2020 год было запланировано проектирование



7 амбулаторий и 13 фельдшерско-акушерских пунктов, а также строительство и ввод в эксплуатацию ФАПа в с. Средний Ургал Верхнебуреинского района. Фактически министерством строительства выполнен проект только одного ФАПа в с. Константиновка Хабаровского района. Ввод в эксплуатацию ФАПа в с. Средний Ургал перенесен на 2021 год.

Следующая задача регионального проекта – обеспечение охвата профилактическими осмотрами и диспансеризацией не менее 16,3 % населения края.

В условиях пандемии коронавируса Министерством здравоохранения Российской Федерации план по диспансеризации был скорректирован в сторону уменьшения. По предварительным итогам года план выполнен на 103 %. Осмотрено 223,5 тыс. человек взрослого и детского населения, что составляет 16,9 % от общего числа населения.

В отдаленных и труднодоступных районах края оказание плановой первичной медико-санитарной помощи в выездных формах осуществляется специалистами мобильных медицинских бригад 13 краевых государственных учреждений здравоохранения. Теплоход «Здоровье» в 2020 году посетил 32 населенных пункта. В состав бригады врачей вошли такие специалисты: гинеколог, гастроэнтеролог, аллерголог-иммунолог, невролог, кардиолог, ревматолог, офтальмолог, отоларинголог, педиатр, терапевт, эндокринолог, хирург, рентгенолог, психиатр-нарколог, фтизиатр, врач

ультразвуковой диагностики детский, врач ультразвуковой диагностики взрослый, фельдшер-лаборант, рентгенолаборант. За этот год было осмотрено почти 4 тыс. человек, из них более 1 тыс. детей, проведено более 5 тыс. диагностических исследований. Выявлено 9155 заболеваний, из них 2817 впервые.

Медицинское обслуживание населенных пунктов, где проживает менее 100 человек, в крае организовано на базе мобильных медицинских комплексов. В настоящее время в медицинских организациях имеется несколько таких комплексов: в районе им. Лазо (стоматологический), Вяземском и Хабаровском (флюорографический), Ванинском (передвижной флюорограф), Советско-Гаванском районе (передвижной маммограф). До 2022 года планируется приобретение еще 2 комплексов.

Использование санитарной авиации является единственной возможностью оказания экстренной медицинской помощи больным и пострадавшим оленеводческих бригад, сотрудникам отдаленных метеостанций, старательских приисков и лесоучастков, расположенных в районах, где отсутствует транспортная инфраструктура. Для полетов санитарной авиации в Хабаровском крае имеется 41 посадочная площадка и 13 аэродромов, принимающих вертолеты. С учетом особенностей Хабаровского края воздушные суда санитарной авиации базируются в трех пунктах: г. Хабаровск, г. Николаевск-на-Амуре, п. Охотск. Данная система расположения санитарной авиации позволяет обеспечить своевременную медицинскую помощь в самых отдаленных населенных пунктах. Готовность к вылетам в соответствии с условиями государственных контрактов составляет не более одного часа.

Долгое время в крае имелась одна посадочная площадка на базе Краевой клинической больницы $N_{\rm P}$ 1. В 2020 году в Комсомольскена-Амуре введена в эксплуатацию вторая площадка при городской больнице $N_{\rm P}$ 2.

В 2020 году был внедрен в 61 структурном подразделении края проект «Бережливые технологии в здравоохранении» (новая модель). Он направлен на снижение затрат в системе здравоохранения и на повышение удовлетворенности жителей края доступностью и качеством медицинской помощи. Целевой показатель, установленный на 2020 год, достигнут. К 2024 году бережливые технологии будут внедрены в 73 медицинских организациях края.

Еще один важный региональный проект направлен на совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, которые являются основной причиной смертности населения.

В 2020 году на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений выделено из федерального бюджета 157,8 млн рублей. В реализации мероприятий участвовали 3 краевых государственных учреждения. Финансовые средства освоены в полном объеме. Заключены контракты на поставку 71 единицы оборудования.

В рамках проекта поставлены:

- в Краевую клиническую больницу № 2 ангиографический комплекс, установка навигационная стереотаксическая, эндоскопическая стойка, два УЗИ для исследования сердца и сосудов;
- в Краевую клиническую больницу $N_{\rm 0}$ 1 ультразвуковой аппарат высокого класса с возможностью исследования брахиоцефальных сосудов;
- в городскую больницу № 7 (Комсомольскна-Амуре) - ультразвуковой аппарат для исследования сердца и сосудов, а также передвижной УЗИ.

В целях снижения риска повторных осложнений у кардиологических больных на федеральном уровне принята программа вторичной профилактики сердечно-сосудистых заболеваний. Программа предусматривает бесплатное обеспечение лекарственными препаратами таких пациентов после выписки из стационара. Хабаровскому краю на эти цели на 2020 год выделено 94 млн рублей. Осуществлены закупки лекарственных препаратов по 22 международным непатентованным наименованиям. Аптечными организациями края по рецептам врачей обеспечено лекарственными препаратами почти 2 тыс. пациентов.

К сожалению, в 2020 году не удалось снизить смертность от сосудистых заболеваний. На неприятную статистику оказала существенное влияние и пандемия COVID-19, поскольку новая коронавирусная инфекция протекала по двум крупным направлениям поражения органов и систем – по дыхательному и сердечно-сосудистому.

Целью проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» является реализация комплекса мер, направленных на снижение смертности от онкологии (в том числе лиц трудоспособного возраста), на повышение доступности и качества медицинской помощи онкологическим больным.

Во всех поликлиниках Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре сегодня работают первичные онкологические кабинеты. Всего их в крае 30. Увеличилось до 49 количество смотровых кабинетов. Это привело к росту активного выявления рака (до 30,7 %). Показатель раннего выявления злокачественных образований составил в 2020 году 53,6 %. В целом в крае

отмечается снижение смертности от онкологических заболеваний на 2,9 %.

На переоснащение медицинским оборудованием организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, было направлено 518,26 млн рублей, приобретено 68 единиц оборудования, в том числе для краевого онкологического центра приобретены гамма-камера, рентгенологические комплексы, передвижные палатные рентгеновские аппараты, ультразвуковые аппараты экспертного класса. В онкологический диспансер Комсомольска-на-Амуре были поставлены специализированный мультиспиральный компьютерный томограф и два эндоскопических комплекса.

Для увеличения показателя ранней выявляемости онкологических заболеваний в крае решается задача создания центров амбулаторной онкологической помощи, в которых пациенты при подозрении на злокачественное новообразование будут иметь возможность пройти полное обследование для постановки диагноза. Развитие сети центров амбулаторной онкологической помощи позволит:

- сократить время ожидания в очереди, время лечения и реабилитации;
- обеспечить преемственность наблюдения и лечения пациентов;
- увеличить число пациентов с длительной ремиссией и выздоровлением.

Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» направлен на совершенствование медицинской помощи детям и предусматривает внедрение новых профилактических технологий, модернизацию детских поликлиник и поликлинических отделов детских стационаров. Эта работа начата еще в 2018 году.

В рамках проекта осуществляется дооснащение детских поликлиник и поликлинических отделений и создание в них организационнопланировочных решений с целью создания комфортных условий пребывания родителей и детей в медицинском учреждении. На его реализацию в 2020 году было выделено 139,6 млн рублей, из них 117,3 млн рублей (84%) средства федерального бюджета. Реализация регионального проекта носит системный характер, обеспечивая снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 1000 родившихся живыми к 2024 году.

В рамках проекта 34 детских поликлиники (95 %) оснащены новым медицинским оборудованием, приобретено 90 единиц оборудования, из них 45 единиц отечественного производства, начато строительство инфекционного корпу-

са Детской краевой клинической больницы им. А. К. Пиотровича.

По оперативным данным, в 2020 году в Хабаровском крае умерло 60 детей в возрасте до 1 года, что на 1,6 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2019 году умер 61 ребенок). Показатель младенческой смертности за 12 месяцев 2020 года составил 4,5 на 1000 детей, родившихся живыми. Целевой показатель (5,4 на 1000 родившихся живыми) достигнут. Снижение показателя младенческой смертности стало возможным благодаря налаженному взаимодействию акушерскотерапевтической и педиатрической служб, в том числе своевременной госпитализации на роды беременных женщин и соблюдению маршрутизации.

Современная система здравоохранения невозможна без развития информатизации – повсеместного внедрения медицинской электронной информационной системы, личного кабинета пациента, рабочего места врача и медицинской сестры, электронных систем помощи в принятии решений, доступа к электронным информационным и обучающим ресурсам, а также телемедицинских технологий.

На реализацию регионального проекта «Цифровой контур» в 2020 году было выделено 445,5 млн рублей. Медицинскими организациями приобретено 2723 единицы компьютерного оборудования, 1659 печатающих устройств, 21 сервер, 2824 электронных цифровых подписи, 351 устройство обеспечения защиты передаваемых данных. Закуплено и развернуто программное обеспечение для формирования регионального сегмента единого цифрового контура: центральный архив медицинских изображений, телемедицинские консультации, онкологический регистр, обновленная система сопровождения льготного лекарственного обеспечения.

На сегодня 57,5 % медицинских организаций края используют медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам. В рамках проекта запланировано обеспечение подключения к защищенной сети передачи данных всех вновь подключаемых структурных подразделений медицинских организаций, осуществление модернизации существующего оборудования (в 35 медицинских организациях), модернизация медицинской информационной системы для обеспечения соответствия требованиям Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В крае широко используются технологии телемедицины для консультирования пациентов специалистами медицинских организаций края и ведущими федеральными учреждениями здравоохранения, такими как Научный центр

детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева, Российская детская клиническая больница, Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии, Центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В. И. Шумакова, Центр хирургии имени А. В. Вишневского, Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В. И. Кулакова.

В 2020 году проведено 2983 телемедицинских консультации, что в 1,4 раза больше, чем в 2019 году (2019 г. – 2075), в том числе с ведущими федеральными центрами 374 консультации (2019 г. – 251).

В 2021 году необходимо завершить оснащение медицинских организаций автоматизированными рабочими местами (компьютерами, планшетами), подключение всех рабочих мест к защищенной сети передачи данных. Продолжится работа по модернизации региональной медицинской информационной системы, по формированию регистров больных сердечнососудистыми заболеваниями, по профилям «Акушерство и гинекология» и «Неонатология», по организации оказания профилактической медицинской помощи, по управлению скорой и неотложной медицинской помощью, создание регионального референс-центра лучевой диагностики. Создание референс-центра позволит обеспечить высокий уровень качества диагностических исследований, в том числе качества скрининга, персонализированной и ранней диагностики онкологических заболеваний среди жителей края, а также контроль и обеспечение качества выполнения и интерпретации исследований в отделениях лучевой диагностики.

Важным критерием доступности медицинской помощи является кадровая обеспеченность. Цель регионального проекта «Обеспечение отрасли здравоохранения Хабаровского края квалифицированными кадрами» – ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях Хабаровского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь путем обеспеченности населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, до 23,8 человека на 10 тыс. населения в 2024 году.

В 2020 году объем квот приема «целевиков» по программам специалитета в Дальневосточном государственном медицинском университете был увеличен до 167 человек. Общее количество этой категории обучающихся по программам специалитета составляет 838 человек, по программам ординатуры – 189 человек. В 2020 году завершили обучение в ординатуре ДВГМУ 202 человека, в том числе 65 «целевиков».

Набор в медицинский колледж в 2020 году составил 500 человек, в 2021 году он увеличен до 600 человек.

В 2020 году по программе «Земский доктор» привлечено 66 врачей и 18 фельдшеров, за счет средств краевого бюджета привлечено 5 врачей и 32 средних медицинских работника.

По краевой программе предоставления сберегательного капитала в 2020 году трудоустроилось 36 врачей и средних медицинских работников (планировалось – 17).

Реализация этих мероприятий позволила сохранить в сложных социально-экономических условиях кадровый потенциал отрасли здравоохранения края.

Еще один региональный проект «Экспорт медицинских услуг» направлен на создание и развитие механизмов и условий, обеспечивающих рост экспорта отечественных медицинских услуг. С учетом близости Хабаровского края к странам Азиатско-Тихоокеанского региона и высокого уровня имеющейся медицинской инфраструктуры здесь мы имеем большой потенциал. Этот проект должен поднять авторитет медицины Хабаровского края и привлечь дополнительные финансовые ресурсы для развития наших ведущих профильных учреждений.

Медицинская помощь иностранным гражданам оказывается за счет средств обязательного медицинского страхования, дополнительного медицинского страхования, личных средств граждан. По оперативным данным, иностранным гражданам за 2020 год оказана помощь на 85,8 млн рублей.

В рамках маркетинговой стратегии привлечения иностранных пациентов разработана и реализуется Программа коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах, оказываемых на территории Хабаровского края, на период 2019-2024 годы. В рамках программы тематические материалы для иностранных граждан подготовлены более 10 медицинскими учреждениями. Специализированные учреждения включены в каталог экспортной продукции и услуг предприятий края для адресного вручения во время встреч с представителями официальных и деловых кругов зарубежных стран, на зарубежных конференциях и форумах, на презентациях края за рубежом и других мероприятиях.

Кроме национального проекта «Здравоохранение», в крае реализуются отдельные мероприятия национального проекта «Демография».

Особая роль в повышении рождаемости в рамках проекта «Демография» отводится современным вспомогательным репродуктивным технологиям. Перинатальный центр в полном объеме обеспечивает потребность жителей

края. Кроме того, данный вид медицинской помощи оказывается и пациентам из соседних субъектов Дальневосточного федерального округа, привлекая дополнительные финансовые средства. В 2020 году проведено 1537 процедур ЭКО. Эффективность лечения бесплодия с использованием метода экстракорпорального оплодотворения в Перинатальном центре составляет 31 %, что соответствует уровню ведущих клиник Российской Федерации.

Для обеспечения доступности данной процедуры для жителей края в учреждениях здравоохранения созданы специализированные кабинеты по бесплодному браку, разработана маршрутизация для обследования бесплодных супружеских пар.

В рамках проекта «Старшее поколение» ведется формирование гериатрической службы, которая обеспечит оказание медицинской помощи пациентам пожилого возраста при наличии старческой астении. Основная цель – это сохранение или восстановление способности пожилого человека к самообслуживанию, а также его физическая и функциональная активность и независимость от посторонней помощи в повседневной жизни. Эта работа должна завершиться к 2024 году.

15 декабря губернатором Хабаровского края утверждена региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Хабаровского края». В рамках программы в период с 2021-го по 2025 год в целях создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций предусмотрено осуществление нового строительства, реконструкции, капитального ремонта медицинских организаций, структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, общий объем средств консолидированного бюджета на указанные цели – 4775,9 млн рублей.

В 2021 году запланировано строительство новых 40 объектов, в том числе 28 фельдшерско-акушерских пунктов и 9 врачебных амбулаторий, 2 поликлиник на 300 посещений в смену каждая в г. Бикин Бикинского муниципального района и с. Богородское Ульчского муниципального района и 1 пристройки под компьютерный томограф в с. Троицкое Нанайского муниципального района.

В 2021 году предусмотрено строительство 5 ФАПов и 1 амбулатории общей стоимостью 212,50 млн рублей (203,51 млн рублей субсидия федерального бюджета), в том числе:

ФАП в с. Шереметьево Вяземского муниципального района;

ФАП в с. Пушкино Бикинского муниципального района;

ФАП в с. Марусино муниципального района имени Лазо;

ФАП в с. Федоровка Хабаровского муниципального района;

ФАП в с. Константиновка Хабаровского муниципального района;

амбулатория в с. Нелькан Аяно-Майского муниципального района;

завершить проектирование 9 объектов для строительства и реконструкции (ФАП в с. Восход – Хабаровский район, в Нанайском районе амбулатория в с. Лидога и с. Найхен, в Комсомольском районе амбулатории в с. Большая Картель и Нижнетамбовское, амбулатория в с. Арка Охотского района, ФАП в с. Быстринск Ульчского района, реконструкция поликлиники с устройством лифта в городской больнице № 10, пристройка для компьютерного томографа в с. Троицкое);

капитальный ремонт 45 объектов учреждений здравоохранения, реконструкция городской клинической больницы № 10;

переоснащение и дооснащение медицинских организаций медицинскими изделиями для оказания первичной медико-санитарной помощи, предусмотренными порядком оказания первичной медико-санитарной помощи, в количестве 1211 единиц на общую сумму 2552,1 млн рублей. В 2021 году запланировано приобретение 591 единицы медицинского оборудования на 908,1 млн рублей;

приобретение 123 единиц автомобильного транспорта для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов. На эти цели в программе предусмотрено 122,8 млн рублей.

В 2021 году планируется оснастить 13 учреждений здравоохранения края 51 единицей автомобильного транспорта модели УАЗ Патриот. Из них 16 автомобилей уже поставлено Минпромторгом России.

Всего на реализацию программы предусмотрено 8131,4 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 7135,8 млн рублей, средства краевого бюджета – 314,9 млн рублей, средства государственных внебюджетных фондов – 680,6 млн рублей.

В 2021 году продолжится реализация региональных проектов в сфере здравоохранения. На их реализацию предусмотрено 1,3 млрд рублей, из них 89 % – это средства федерального бюджета.

Есть уверенность, что поставленные цели будут достигнуты, а население Хабаровского края будет обеспечено доступной и качественной медицинской помощью.