

DOI: 10.33454/1728-1261-2022-2-51-54
УДК 614.21:31(571.620)

Характеристика численности и правового статуса детей КГБУЗ «Хабаровский специализированный дом ребенка» как индикатор социального благополучия населения г. Хабаровска

Г. М. Петухова, Т. И. Николаевская, С. С. Левченко, Е. Ю. Пономаренко

Хабаровский специализированный дом ребенка, Хабаровск, Россия, dom-rebenka-2@mail.ru

Characteristics of the number and legal status of children of the Khabarovsk Specialized Orphanage as an indicator of the social well-being of the population of Khabarovsk

G. M. Petukhova, T. I. Nikolaevskaya, S. S. Levchenko, E. Yu. Ponomarenko

The Khabarovsk Specialized Orphanage of the Health Ministry of the Khabarovsk Krai, Khabarovsk, Russia, dom-rebenka-2@mail.ru

В статье представлены данные о численности и правовом статусе детей в КГБУЗ «Хабаровский специализированный дом ребенка» за период 2011–2020 годов. Изучена динамика количества детей. Обращено внимание на произошедшие изменения в структуре правового статуса детей и вариантах их семейного устройства.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, биологическая семья, замещающие семьи, правовой статус.

The article presents the data on the number and legal status of children in the Khabarovsk Specialized Orphanage for the period 2011–2020. The dynamics of the number of children was studied. Attention is drawn to the changes that have taken place in the structure of the legal status of children and the options for their family arrangement.

Keywords: orphans, children left without parental care, biological family, foster families, legal status.

Забота о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей и детях из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является одной из функций государства [3]. Согласно п. 1 ст. 20 Конвенции ООН о правах ребенка, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в силу его собственных наилучших интересов не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством [1]. В современном обществе являются актуальными проблемы нестабильности брака, наличия неблагополучных семей, алкоголизма и наркомании у родителей. В этих условиях наличие детей в доме ребенка можно рассматривать как один из индикаторов социального благополучия населения города Хабаровска.

Цели исследования: изучить динамику количества детей в Краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Ха-

баровский специализированный дом ребенка» министерства здравоохранения Хабаровского края (КГБУЗ «ХСДР») за десятилетний период (с 2011 по 2020 гг.), характеристику их правового статуса.

Материал и методы. КГБУЗ «ХСДР» осуществляет мероприятия по содержанию и воспитанию детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей (ОБП), детей, оформленных временно по соглашению сторон и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС). Учреждение рассчитано на 120 детей с периода новорожденности и до 4 лет включительно.

Согласно законодательству Российской Федерации, родители имеют право на временное устройство своего ребенка в организацию для детей-сирот в течение периода, когда они по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (отсутствие жилого помещения, алкоголизм,

наркомания, психическое расстройство, туберкулез, внутрисемейные конфликты, отсутствие средств к существованию и др.) [4, 5, 6]. Это категория временных детей. Другая часть детей доставляется в дом ребенка из семей по акту полиции по делам несовершеннолетних как оставшиеся в трудной жизненной ситуации (наркомания, алкоголизм в семье, низкая материальная обеспеченность, насилие в семье и др.). Правовой статус «Оставшийся без попечения родителей» имеет ребенок, который остался без попечения единственного родителя или обоих родителей. С учетом основополагающего права ребенка жить и воспитываться в семье задачей уполномоченных органов является устройство его в биологическую или в замещающую семью (приемная семья, под опеку, усыновление). Законодательство РФ разрешает усыновление не только гражданам России, но и тем, кто проживает за рубежом, однако для такой процедуры существует ряд ограничений. Эта мера необходима для обеспечения преимущественного права на усыновления родителями-россиянами [2].

Количество, правовой статус детей, формы устройства выбывших были взяты из годовых отчетов КГБУЗ «ХСДР» за 2011–2020 годы. Полученные материалы в абсолютных значениях подверглись статистической обработке. Численность детского населения г. Хабаровска от 0 до 4 лет взята по данным Хабаровского филиала Росстата. Сравнение показателей осуществляли по критерию значимости (t-критерий Стьюдента), достоверными считали различия при $t \geq 2$.

Результаты. За период 2011–2020 гг. в КГБУЗ «ХСДР» находилось всего детей: в 2011 г. – 368, в 2012 г. – 364, в 2013 г. – 354, в 2014 г. – 358, в 2015 г. – 72, в 2016 г. – 264, в 2017 г. – 302, в 2018 г. – 320, в 2019 г. – 303, в 2020 г. – 289 детей.

Полученные данные свидетельствуют о том, что отмечается статистически достоверное (t-критерий Стьюдента=8,6) снижение количества детей в доме ребенка с периода 2011–2015 гг.

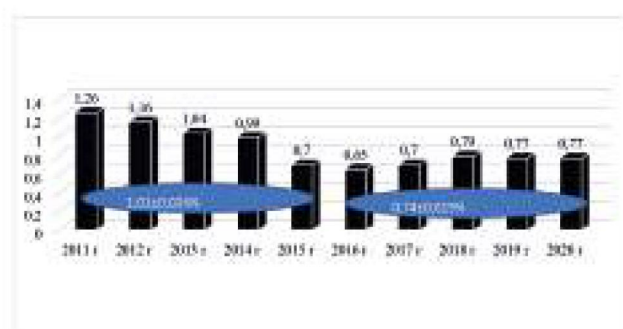


Рис. 1. Количество детей, находившихся в КГБУЗ «ХСДР» (в %) за период 2011–2020 гг.

Ежегодно в КГБУЗ «ХСДР» поступает примерно 0,45 % детского населения Хабаровска. При изучении причин поступления детей в дом ребенка выявлено, что за прошедшие 10 лет коренным образом изменился правовой статус поступающих детей. За период с 2011 по 2020 год значительно уменьшилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и существенно увеличилось количество детей, имеющих биологических родителей и помещенных в учреждение временно на основании соглашения сторон, или детей, находившихся в трудной жизненной ситуации, изъятых из семьи на основании акта полиции о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение.

В 2011–2015 гг. детей сирот и ОБП насчитывалось $59,5 \pm 1,78$ %, а в 2016–2020 гг. – $28,9 \pm 1,48$ %, критерий достоверности Стьюдента=13,1. Детей, оформленных временно, детей из ТЖС в 2011–2015 гг. поступало $40,5 \pm 1,78$ %, а в 2016–2020 гг. уже $71,1 \pm 1,48$ %, критерий достоверности Стьюдента=13,1.



Рис. 2. Динамика структуры правового статуса детей при поступлении в КГБУЗ «ХСДР» за период 2011–2020 гг. в %

С 2014 года количество детей, помещенных в дом ребенка временно из ТЖС, преобладает над детьми сиротами и детьми ОБП. Так в 2011 году доля детей, помещенных временно из ТЖС, составляла 11,7 %, а в 2020 г. – уже 60,5 %. В настоящее время основной контингент детей дома ребенка составляют дети из семей, оформленные по заявлению родителей временно или из ТЖС. Меньшая часть контингента детей дома ребенка это дети – сироты и дети ОБП.

Дети передаются в дом ребенка на период до их устройства на воспитание в семью.

За период с 2011 по 2020 гг. изменилась структура детей, выбывших из дома ребенка. В 2011 году в биологическую семью выбывало 8,5 %, в 2014 – 34,9 %, а в 2020 – 62,1 %.

Отмечается достоверное увеличение числа выбывших детей в биологическую семью. Профилактические мероприятия, проводимые социальными службами, позволили увеличить

Таблица 1

Распределение выбывших из КГБУЗ «ХСДР» детей по периодам за 2011–2020 гг.

Выбыли в семью	2011–2015		2016–2020		Критерий Стьюдента
	абс.	%	абс.	%	
В биологическую семью	195	26,9±1,64	563	66±1,62	16,9
Опека	239	32,9±1,74	166	19,5±1,36	6,1
Приемная семья	134	18,5±1,44	108	12,7±1,14	3,1
Усыновление РФ	23	3,2±0,65	9	1,1±0,35	2,9
Усыновление международное	135	18,6±1,44	7	0,8±0,31	12,0
Всего выбыло в семью	726		853		

долю детей, возвращенных родителям в связи с улучшением обстановки в семье. Однако, к сожалению, часть детей поступает в учреждение во второй, третий и даже четвертый раз.

Форма устройства ребенка в замещающую семью (приемную и под опеку) присутствует, но отмечается статистически достоверное ее уменьшение.

В связи с политикой государства доля международных усыновлений значительно снизилась. Так в 2011 году они составляли 33,3 % (47 детей), в 2014 – уже 4,6 % (10 детей), а в 2020 – 0,6 % (1 ребенок). При этом доля усыновлений детей гражданами РФ на протяжении 2011–2020 годов очень незначительная.

Уменьшается количество детей, переводимых по возрасту в учреждения образования, в связи с увеличением количества детей, которые смогли обрести новую семью. Преимущественно в детские дома уходят дети, которые по своему правовому статусу, не могут уйти в семью. В основном это дети, чьи родители не ограничены в родительских правах, но находятся на длительном стационарном лечении, в местах лишения свободы. Также в детские дома переводится и часть детей с инвалидностью при условии наличия возможностей к обучению. В 2011 году в детские дома переведено 10,6 % (15 детей), в 2016 – 6,9 % (11 детей), в 2020 – 2,3 % (4 ребенка).

В учреждения социального обеспечения переводится до 3,7 % детей, в основном это дети

с заболеваниями нервной системы, тяжелым нарушением психики, глубоким отставанием в развитии.

Закключение. Результаты исследования показали, что за последние 10 лет коренным образом изменилось и количество детей и их правовой статус. Отличительной чертой российского сиротства является его «социальное лицо». Существенно увеличилось число детей, помещенных в учреждение временно по заявлению родителей или доставленных по акту полиции. Провозглашаемая на протяжении последних лет приоритетность семейных форм устройства, привела к сокращению количества детей в доме ребенка. В последние годы около 66 % детей возвращаются в свою кровную семью. За период с 2011 по 2020 годы в кровную семью возвращено 758 детей. Учитывая, что большинство детей дома ребенка выбывают в биологическую семью, преимущественно не всегда благополучную, социальными службами должен осуществляться дальнейший контроль над семьей.

Среди семейных форм устройства детей-сирот и детей, ОБП, самой распространенной являются опека и приемная семья. Около 34 % детей нашего дома ребенка обретаю новую семью, где у них открываются возможности для полноценного гармоничного развития и счастливой жизни. За период с 2011 по 2020 годы под опеку взято 405 детей, в приемную семью оформлено 242 ребенка, 142 ре-



Рис. 3. Динамика удельного веса выбывших из КГБУЗ «ХСДР» детей в биологическую, приемную семью и под опеку в % за период 2011–2020 гг.

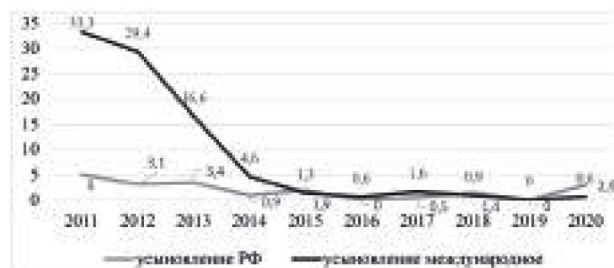


Рис. 4. Динамика удельного веса усыновленных детей в % за период 2011–2020 гг.

бенка усыновлено зарубежными гражданами и 32 ребенка усыновлено гражданами РФ.

Чтобы снизить первичные риски сиротства, в систему профилактических мер сле-

дует включать меры предварительной работы с семьями: пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства и здорового образа жизни.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция ООН о правах ребенка : (одобрена Ген. Ассамблеей ООН 20.11.1989) : (вступила в силу для СССР 15.09.1990).

2. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : Федер. закон № 159-ФЗ от 21.12.1996 : (ред. от 17.02.2021)

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федер. закон № 120-ФЗ от 24.06.1999.

4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федер. закон № 124-ФЗ от 24.07.1998.

5. Семейный кодекс Российской Федерации : Федер. закон № 223-ФЗ от 29.12.1995 (ред. от 02.07.2021) : [принят Гос. Думой 8 декабря 1995 года].

6. О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей : Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (ред. от 19.05.2021).

7. Временное помещение ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : рекомендации для специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : направлены письмом Минпросвещения России № ТС-1331/07 от 28.05.2019.

8. Бирюкова, С. Сиротство в России / С. Бирюкова, М. Варламова, О. Синявская // Демоскоп Weekly / Ин-т демографии Нац. исслед. ун-т, Высш. шк. экономики. – 2014. – 8-21 сент. (№ 609-610). – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0609/tema01.php> (дата обращения: 03.02.2022). – Текст: электронный.

9. Итоги работы по защите прав и законных интересов детей-сирот, оставшихся без попечения родителей за 2020 год : отчет управления опеки и попечительства, защиты прав и интересов детей министерства образования и науки Хабаровского края.

REFERENCES

1. UN Convention on the Rights of the Child: (approved by the UN General Assembly on November 20, 1989): (entered into force for the USSR on September 15, 1990).

2. On additional guarantees for social support for orphans and children left without parental care: Feder. Law No. 159-FZ of December 21, 1996: (as amended on February 17, 2021)

3. On the basics of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency: Feder. Law No. 120-FZ of June 24, 1999.

4. On the basic guarantees of the rights of the child in the Russian Federation: Feder. Law No. 124-FZ of July 24, 1998.

5. Family Code of the Russian Federation: Feder. Law No. 223-FZ of December 29, 1995 (as amended on July 2, 2021): [adopted by the State. Duma on December 8, 1995].

6. On the activities of organizations for orphans and children left without parental care, and on the placement of children left without parental care in them: Decree of the Government of the Russian Federation of May 24, 2014 N 481 (as amended on May 19, 2021).

7. Temporary placement of a child in an organization for orphans and children left without parental care: recommendations for specialists from guardianship and guardianship authorities, organizations for orphans and children left without parental care: sent by letter of the Ministry of Education of Russia No. TS-1331/07 from 28.05.2019.

8. Biryukova S. Orphanhood in Russia / S. Biryukova, M. Varlamova, O. Sinyavskaya // Demoscope Weekly / Institute of Demography, National Research University, Higher school of economy. – 2014. – September 8-21. (No. 609-610). – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0609/tema01.php> (date of access: 03.02.2022). – Text: electronic.

9. The results of the work to protect the rights and legitimate interests of orphans left without parental care for 2020: report of the department of guardianship and guardianship, protection of the rights and interests of children of the Ministry of Education and Science of the Khabarovsk Krai.